# מדינת ישראל

# משרד האוצר –מנהל התכנון

## ועדת מכרזים

סימוכין : 24775

**פרוטוקול ועדת מכרזים מיום**29 באוקטובר 2017

**תיקון פרוטוקול מיום 21/11/2017 - בעקבות החלטת משרד המשפטים**

**חברי הוועדה:**

מר טל רשף ממלא מקום יו"ר ועדת המכרזים

עו"ד יעלה רובנשטיין - יועצת משפטית

גב' ג'האן תחאוכו – חשבת מינהל התכנון

גב' יפית כרפסי - מרכזת ועדת מכרזים

**החלטה לפניה מס' : 2637/ 1 - הרחבת התקשרות מעבר לאופציה הקיימת בהסכם עם עו"ד דיינה ירום - 4501103748**

**מציג/ים :**

חנוך ברש – מנהל אגף א' תפעול ותקצוב

**רקע :**

מספר התקשרות במרכבה :4501103748

היחידה : לשכה משפטית ,מינהל התכנון

**רקע לבקשה:**

עוה"ד דיינה ירום-רייזנר מעניקה שירותי ייעוץ משפטי שעיקרם לוועדה לתשתיות לאומיות – הות"ל בהיקף של 70 שעות חודשיות בממוצע. ההתקשרות עם עוה"ד ירום-רייזנר אושרה על ידי בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון מכוח האמור בתקנה 5(א)(2) לתקנות חובת מכרזים, ביום 24.6.2015 וביום 1.7.2015 בוועדת המכרזים ובוועדת הפטור המשרדית (בהתאמה). ביום 13.10.2016 אישרה וועדת המכרזים הרחבת התקשרות עם עוה"ד דיינה ירום רייזנר ב100 שעות (50 שעות חודשיות) עבור סיוע לאגף רגולציה בקידום תקנות לישום תיקון 101 לחוק התכנון והבניה.

קוד הבנייה הינו פרוייקט רחב היקף כחלק מהרפורמה ברישוי ובנייה, המחליף את הוראות התוספת השנייה לתקנות בקשה להיתר תנאיו ואגרות ומהווה את קודקס הוראות תכן הבניין.

הקוד מורכב מ-13 פרקים שונים ומונה מאות עמודי תקנות בסה"כ. בכל פרק ישנן תקנות עקרוניות הנקראות מטרות ודרישות תפקודיות וכן דרישות מפרטיות.

מדובר בפרוייקט חקיקת משנה בעל חשיבות רבה ביותר, בין היתר לאור מסקנות ועדת זיילר באשר לצורך בגיבוש קוד בנייה מעודכן וביתר שאת בעת הזו לאור תחילת פעילותם הצפויה של מכוני הבקרה בינואר 2018.

העבודה המקצועית על מרבית הפרקים הסתיימה. לצד האמור, נותרה עדיין עבודה משפטית לא מבוטלת על מנת להטמיע את ההערות ולתקן את הנוסח בהתאם וכן לערוך את הבחינה הנדרשת עם גורמי המקצוע על מנת להשיב לשאלות שנשאלו ולערוך את התיקונים הנדרשים בנוסח באופן שיענה על התכלית המקצועית של כל תקנה ותקנה.

# מדינת ישראל

## משרד האוצר –מנהל התכנון

### ועדת מכרזים

עוה"ד דיינה ירום-רייזנר ליוותה את הפרוייקט בעבר וביקשה בשלב מסויים להפסיק את ההתקשרות מסיבותיה שלה. עוה"ד ירום-רייזנר צפויה להפסיק את ההתקשרות בשירותי ייעוץ משפטי עבור הות"ל בסוף 2017 ועל כן יכולה להתפנות להמשיך ולעבוד על פרוייקט חשוב זה.
לאור האמור, מתבקש מוועדת המכרזים להאריך את ההתקשרות עם עוה"ד ירום-רייזנר וזאת לצורך תגבור הלשכה המשפטית בנושא קידומן של תקנות אלה. לעוה"ד ירום-רייזנר הכרות ארוכה במאפייני העבודה של מוסדות התכנון והבניה בישראל וכן ניסיון בכתיבת תקנות בתחום התכנון והבניה בכלל ותקנות אלה בפרט.
היקף ההתקשרות המבוקש הינו 55 שעות חודשיות (ע"פ אישור משרד המשפטים) בממוצע למשך 12 חודשים. אופי העבודה דורש הן עבודה עצמית והן תיאומים ופגישות עם גורמי מקצוע וגורמים משפטיים שונים ולאור היקף התקנות השירות יכול להימשך שנה כאשר לא ניתן לרכז מאמץ אינטנסיבי בפרק זמן קצר לאור אופי העבודה והתלות בגורמים שונים.

| מס' תוספת להסכם | מהות התוספת להסכם | תחילת תוקף | סיום תוקף | תעריף לשעה (ללא מע"מ) | | היקף שעות שאושרו | | היקף התקשרות כולל נסיעות כולל מע"מ (7.5 % נסיעות בנוסף) | סמכות מאשרת |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | בית | משרד | בית חודשי (שנתי) | משרד חודשי (שנתי) | | |
| מקורי | הסכם ראשון | 19.8.15 | 31.12.15 | 194.6 | | 70 (420) | | ₪ 95,626 | וועדת מכרזים |
| 1 | מימוש אופציה | 1.1.16 | 31.12.16 | 194.6 | | 70 (840) | | ₪ 191,253 | וועדת מכרזים |
| 2 | מימוש אופציה | 1.11.16 | 31.12.16 | 197.4 | | 50 (100) | | ₪ 24,828 | וועדת מכרזים |
| | מימוש אופציה | 5.1.17 | 31.12.17 | 197.4 | | 70 (840) | | ₪ 208,555 | וועדת מכרזים |

# מדינת ישראל

# משרד האוצר –מנהל התכנון

## ועדת מכרזים

הסעיפים הבאים ימולאו על ידי הקניינים-

- **היקף ההתקשרות הכולל עד עתה כולל מע"מ** : 520,262
- **יתרת ההתקשרות כולל מע"מ** : 63,533
- **יתרת שעות** : 299
- **חשבונית אחרונה ששולמה:** ספטמבר/17
- **הנתונים נבדקו בתאריך** : 24/10/2017

**ממשלה שמורה זכות הברירה להאריך את ההתקשרות בהתאם לסעיף 5 בהסכם:**

5. **תקופת ההסכם**

תקופת ההסכם הינה מיום 1.7.2015 ועד ליום 31.12.2015, (להלן : **"תקופת הסכם"**). **לממשלה שמורה זכות הברירה להארכת ההסכם בתנאים זהים** (ובכלל זה התנאים הקבועים לעניין גובה התעריף והיקף השעות, כפי שהנם קבועים בסעיף 10 להסכם זה), **וזאת עד ליום 31.12.2017.**

**חישוב היקף התקציב הנדרש :**

| הספק | היקף שעות שנתי | סיווג חשכ"ל | עלות לשעה ללא מע"מ | סה"כ עלות שעות עבודה שנתית לא כולל מע"מ (ש"ח) | סה"כ עלות נסיעות בנוסף לשעות העבודה ( 7.5% מסך שעות עבודה) לא כולל מע"מ | סה"כ עלות שנתית כולל נסיעות לא כולל מע"מ (ש"ח) | סה"כ עלות שנתית כולל נסיעות כולל מע"מ (ש"ח) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| עו"ד דינה ירום | מס' שעות 660 | יועץ 2 70 % | 199.5 ₪ | 131,670 ₪ | 19,751 ₪ | **151,421** ₪ | **177,162** ₪ |

**מבוקש מוועדת המכרזים** :

א. הארכת התקשרות החל מתאריך 01/01/2018 או מיום חתימת החשב, המאוחר מבניהם ועד לתאריך 31/12/2018 או עד סיום כתיבת קוד הבנייה , המוקדם מבינהם וזאת מעבר לזכות הברירה להסכם .

ב. הרחבת התקשרות בהיקף של 55 שעות לחודש סה"כ 660 שעות לכל תקופת ההארכה סך של 154,054 ₪ כולל מע"מ מעבר לזכות הברירה.

ג. בנוסף לאשר היקף של עד 15% עבור החזר הוצאות נסיעה בסך של 23,108 ₪

ד. שימוש ביתרות קיימות משנים קודמות.

**סה"כ עלות כולל מע"מ: 177,162 ₪**

# מדינת ישראל

# משרד האוצר –מנהל התכנון

# ועדת מכרזים

**<u>החלטה :</u>**

ועדת המכרזים לאחר שבחנה את הבקשה מחליטה לאשר את הארכת והרחבת ההתקשרות מעבר האופציה הקיימת בהסכם עם עו"ד דיינה ירום שנבחרה בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 5(א)(2) ו (ג)(2) לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג – 1993, כיועצת משפטית לועדה לתשתיות לאומיות, **<u>בתנאים זהים להתקשרות הראשונה</u>**. הועדה השתכנעה כי לעו"ד דיינה ירום יש את הניסיון הרב הדרוש לצורך ליווי קוד הבנייה, אשר קוד הבניה הינו פרוייקט רחב היקף כחלק מהרפורמה ברישוי ובנייה, המחליף את הוראות התוספת השנייה לתקנות בקשה להיתר תנאיו ואגרות ומהווה את קודקס הוראות תכן הבניין.

**<u>הרחבת ההתקשרות מעבר לאופציה הקיימת בחוזה מובאת לאישור החשב הכללי בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג – 1993, מהנימוקים הבאים:</u>**

עברו חמש שנים מיום תחילת ההתקשרות הראשונה, מאחר והסתיימו כל האופציות בהתקשרות, ונחיצותה של עו"ד דיינה ירום לליווי פרוייקט זה.

**<u>תקופת ההתקשרות הינה :</u>** מיום 1/1/2018 או מיום חתימת חשב המאוחר מבינהם ועד לתאריך 31/12/2018, סה"כ היקף השעות המאושר ל – 12 חודשים הינו **<u>660</u>** שעות על מנת לאפשר ליועצת לבצע 55 שעות חודשיות בממוצע **<u>בהיקף של 154,054 ₪ כולל מע"מ</u>**, להלן התחשיב:

55 שעות X 12 חודשים X 199.5 תעריף X 1.17 = 154,054 ₪ כולל מע"מ

בנוסף מאשרת הועדה היקף של עד 15% עבור החזר הוצאות נסיעה בסך של 23,108₪

**<u>סך ההרחבה המבוקשת מהחשב הכללי הינה 177,162 ₪ כולל מע"מ</u>**

תקנה תקציבית: 54330201- יועצים כללי

| | | |
|---|---|---|
| מר טל רשף<br>ממלא מקום יו"ר<br>ועדת המכרזים | עו"ד יעלה רובנשטיין<br>יועצת משפטית | ג'יהאן אבזאך<br>חשבת מינהל התכנון |

משרד המשפטים
לשכת המנהלת הכללית

**לשכת המנהלת הכללית**

תאריך: א' כסלו תשע"ח
19 נובמבר 2017
סימוכין: 403-99-2017-000451

תיק: 66-2017

אל: תדמור עציון, עו"ד
היועצת המשפטית
מינהל התכנון

שלום רב,

**הנדון: החלטת הוועדה לאישור העסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה בבקשת מינהל התכנון להעסקת עו"ד דינה ירום-רייזנר**
סימוכין: פנייתך מיום 09/11/2017

בהמשך לדיון הוועדה לאישור העסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה מיום 14.11.2017, מצ"ב החלטת הוועדה בנושא שבנדון.

בברכה,

לירון מיוסט
לשכת המנהלת הכללית

**<u>הוועדה לאישור העסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה</u>**
**<u>ה ח ל ט ה</u>**

הוועדה דנה, בישיבתה מיום 14.11.2017, בפנייתה של עו"ד תדמור עציון, היועצת המשפטית למינהל התכנון (להלן: "**המינהל**"), להעסקת עו"ד דיינה ירום- רייזנר (להלן: "**היועצת החיצונית**"). העסקת היועצת החיצונית נתבקשה לצורך סיוע משפטי בניסוח תקנות ליישום תיקון מס' 101 לחוק התכנון והבנייה (להלן: "**קוד הבניה**"). בדיון הוצגה הבקשה על-ידי עו"ד עציון וסגניתה עו"ד אפרת ברנד מהמינהל.

ההתקשרות עם היועצת החיצונית אושרה לראשונה על ידי הוועדה ביום 26.9.2016 לתקופה של שלושה חודשים בלבד, וזאת בשל החשיבות שרואים חברי הוועדה בביצוע משימות המצויות בליבת הפעילות המשפטית הציבורית על ידי עובדי מדינה.

ביום 2.7.2017, במסגרת דיון עקרוני בסוגיית העסקת יועצים משפטיים חיצוניים במינהל, הדגישו נציגי המינהל את חשיבות השלמת קוד הבניה בהקדם נוכח השלכותיו על תחום התכנון והבניה בישראל ובשים לב לדוח מבקר המדינה בנושא. בדיון זה ציינה יו"ר הוועדה כי תבקש מהוועדה לבחון בחיוב הארכה של ההתקשרות, בכפוף להתחייבות המינהל למיקוד משאבים בפרויקט והשלמתו בפרק זמן קצר.

במהלך הדיון הבהירו חברי הוועדה כי מדובר בפרויקט מוגדר, ממוקד וקצוב בזמן, שיש להשלימו במהירות. בהתאם, דרשו חברי הוועדה כי שעות העבודה החודשיות של היועצת החיצונית ימוצו ויורחבו וכי הנושא יקודם תוך ליווי ראוי של גורמי הלשכה המשפטית במינהל התכנון ותוך תיאום שוטף עם הגורמים המתאימים.

לאחר הדיון בוועדה, עדכנה היועצת המשפטית למינהל כי סיכמה עם היועצת החיצונית על הגדלת היקף ההתקשרות ל-55 שעות חודשיות. ההתקשרות עם עו"ד ירום- רייזנר מבוקשת לתקופה של שנה או עד סיום כתיבת קוד הבנייה, לפי המוקדם מבניהם.

**החלטת הוועדה:**

1. הוועדה מאשרת את העסקת עו"ד ירום- רייזנר, בהתאם למפורט בבקשה ולאמור לעיל בעניין היקף השעות.
2. בחלוף חצי שנה ממועד תחילת ההתקשרות ידווח מינהל התכנון ליו"ר הוועדה על מצב הדברים באותה העת ועל צפי להשלמת ניסוח קוד הבניה.
3. הפיקוח על עבודת עוה"ד ייעשה על ידי היועצת המשפטית למינהל התכנון, או מי מטעמה.
4. אישור זה הינו בכפוף לכל האישורים הנדרשים על פי חוק חובת המכרזים.

רח' סלאח א דין 29, ת.ד. 49029 ירושלים 91490
טל': 02-6466533/4 * פקס: 02-6287757

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| (-) | (-) | (-) | (-) | (-) |
| אמי פלמור | יובל רז | אורית קוטב | דן אלדד | אבי ליכט |